

宜君县人民政府文件

君政发〔2022〕2号

宜君县人民政府 关于印发2022年县政府工作要点的通知

各乡镇人民政府（综合服务中心），街道办事处，县科技工业园区管委会，县政府各工作部门、直属机构：

现将《2022年县政府工作要点》印发给你们，请认真贯彻落实。

宜君县人民政府

2022年1月14日

（此件公开发布）

2022 年政府工作要点

2022 年是奋斗新时代、奋进新征程的关键之年。县政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届历次全会以及中央和省市委经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示，坚持稳字当头、稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，贯通落实“五项要求”“五个扎实”，认真落实县第十七次党代会精神，抢抓“一带一路”、黄河流域生态保护和高质量发展、关中平原城市群和大西安国家中心城市建设等机遇，聚焦经济强、生态美、百姓富，坚持“134”发展思路（“1”即推动宜君高质量发展一条主线；“3”即建设黄河流域生态保护和高质量发展示范区、关中城市群避暑康养先行区、渭北食品医药聚集区三个目标；“4”即实施农业调量提质、工业扩能增效、城市更新提升、生态保护治理四大行动），奋力谱写宜君经济社会高质量发展新篇章，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

一、狠抓项目建设，增强县域经济实力

（一）扩大投资规模。坚持“三位一体”包抓机制，“一企一策”精准调度，争取项目资金 14 亿元以上。实施各类重点项目 65 个（新建 51 个、续建 14 个），总投资 180.08 亿元，年度计划完

成 40.35 亿元。其中宜阳北街停车场城市更新提升、秦酒文化展示中心、胜达君悦商业综合体、G210 宜君县城过境段一级公路改建等 5 个市级重点项目总投资 15.2 亿元，年度完成投资 6 亿元。

（二）做实招商引资。围绕产业链延链补链强链精准指引项目，完善落实重点产业“链长制”，绘制“一册一图谱 N 清单”，落实产业发展导向目录及布局指引，夯实重大项目和主导产业招商责任。制定出台支持重点项目建设优惠政策，综合运用专题招商、小分队招商、以商招商、云招商等方式，围绕丝博会、京津冀、长三角、陕粤港澳等经济活动，开展驻点招商，新签约项目 100 亿元以上。

（三）优化营商环境。持续推进优化营商环境三年行动，大力推进“互联网+政务服务”，建成示范便民大厅 5 个，企业登记注册增长 10%以上，“一网通办”率 90%以上。成立县国有资本运营公司，发挥产业发展引导基金作用，整合国有资源，增加市场化融资手段。强化依法行政，提高办事效率，优化服务质量。聚焦项目土地、资金、审批等难题，夯实领导包抓、部门包联、专班推进、专员服务等责任，提前收储土地，加强供地保障，明确融资计划，多方争取资金，落实并联审批，压减办理时限。紧盯续建项目，实行清单化管理、颗粒化推进，确保早竣工、早达效；紧盯新建项目，开辟“绿色通道”，加快手续办理，确保早开工、早实施。

二、推动农业调量提质，促进乡村全面振兴

（一）持续巩固拓展脱贫攻坚成果。坚持“守底线、抓衔接、促振兴”主线，聚焦“三类人群”，强化就业、产业、教育、医疗、兜底保障、易地搬迁后续扶持等政策落实，精准做好防返贫动态监测和帮扶，进一步加大防返贫动态监测帮扶力度，坚决守住不发生规模性返贫底线。强化涉农资金整合，严格“四议两公开”程序，不断壮大村级集体经济，千方百计增加群众收入。围绕中药材、玉米、生猪食用菌等特色产业，大力发展涉农加工、现代物流。加强农产品“三品一标”认证，不断提升产品附加值。拓展农村普惠金融试点成效，量身打造村集体经济金融产品，持续做好脱贫人口小额人身保险，确保乡村振兴基础更加稳固、成效更加持续。

（二）稳固农业产业基础。深入推进“藏粮于地、藏粮于技”战略，执行最严格的耕地和永久性基本农田保护政策，守牢耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，落实落细种粮补贴政策，加强粮食生产功能区管制，粮食面积稳定40万亩，总产18万吨以上，建立绿色防控示范基地1个。推进耕地保护，扎实做好耕地占补平衡，补充耕地1000亩，坡改梯1万亩，建设高标准农田1.5万亩。引进大唐种业、中化集团等科技型企业，推进玉米全产业链建设，发展玉米托管种植2万亩以上。抓好“米袋子”“菜篮子”工程，确保农产品市场供应充足。

(三)提升产业发展水平。发展改造提升优质苹果园 3 万亩，建设果园防灾减灾设施 0.5 万亩以上，大力实施“十百千”工程，建成 50 亩村级示范园 50 个、100 亩镇级示范园 10 个、1000 亩县级示范园 2 个。建成 1 万亩有机矮砧示范园、3.5 万吨苹果气调库和 1 条 4.0 型苹果分拣线，苹果矮砧基地育苗 100 亩。核桃面积稳定在 10 万亩，总产 1 万吨以上，创建高标准核桃产业园 5 个，改造提升核桃深加工企业 1 家，研发核桃深加工产品 2 种。完成中药材产业化服务基地建设任务，延伸中药材研发中心、切片厂等项目，培育中药材龙头企业 9 家，不断延链补链强链。实施千头种猪基地、千头肉牛养殖场、万只肉羊养殖基地等建设项目，生猪存栏 6 万头，出栏 10 万头以上；新增肉羊 2 万只、出栏 1.4 万只以上；新增肉牛 0.5 万头，出栏 0.2 万头以上。栽培蔬菜 1.1 万亩、食用菌 300 万袋。

三、推进工业扩能增效，释放工业产能

(一)改造传统工业。实施广丰煤炭精洗及煤矸石综合利用、光伏及风能储能电站等项目，年产原煤 100 万吨、精洗煤 260 万吨、发电 10 亿度。推进油页岩项目升级改造，加快油气资源勘探开发步伐，新建油水开发井 13 口，部署天然气探井 2 口、压裂改造 10 口，实现油气产量 3.5 万吨。加快秦酒二期建设步伐，提升康庄果茶生产能力，年生产白酒 850 千升、果茶饮品 1 万吨以上、医药制剂 110 吨。发挥食品医药大健康产业园聚集效应，依托“一

中心、五平台”，打造“彭祖药谷”品牌，促进中医药健康旅游产业融合发展；加强与天士力植物药业、陕西林业集团等国内知名企业合作，实现中药材趁鲜加工厂、连翘配方颗粒（GMP）工厂建成投运；加强中药材规范化种植和野生抚育，力争中药材面积达到 30 万亩，中医药产值达到 20 亿元。

（二）提升新兴工业。围绕食品医药制造、农产品深加工等方向，实施中信数字化养殖设备、方舟雾化生产线技术改造项目，加快宜君现代中医药产业园及农产品加工、植物提取物生产线技术改造等工业项目建设步伐，发展粮食仓储、烘干等小规模生产加工企业 9 个，新增规模以上工业企业 4 家、限上商贸企业 5 家，培育高新技术企业 5 家。

（三）强化园区功能。聚焦争创省级经济技术开发区目标，发挥好园区集约、共享、延展特性，进一步提高园区承载能力，优化功能布局，新增用地 200 亩，完成园区二期规划，新增标准化厂房 1 万平方米，新建人才公寓 70 套，实施人行道改扩建、健康步道、园区广场等公共设施综合提升项目。依托彭祖药谷，建设彭祖康养星级酒店，推出一批集文化展示、康养体验、科普研学为一体的工业旅游线路，推动工业旅游破题发展。

四、推动消费转型升级，促进三产深度融合

（一）丰富旅游业态。启动龙山公园、龟山生态园 AAA 级景区创建工作，福地湖景区创建为省级休闲旅游度假区。实施花溪

谷景区花未眠啤酒音乐烧烤街建设项目，新建花海灯光秀、露天电影院，改造提升印第安广场，发展夜间经济。实施旱作梯田农耕文化创意体验和度假民宿升级、福地湖运动拓展团建聚会和康养度假民宿项目，改造提升客房40间，改建商贸街区2000平方米，新建树屋20栋，形成高端+大众+特色的康养度假民宿集群，推动镇景融合。精心举办各类文化旅游活动，做靓宜君旅游品牌。接待游客130万人次以上，实现旅游综合收入7亿元。

（二）提升商贸功能。围绕县域商业体系建设，高标准制定县域商业体系建设总体规划。启动城北商贸物流中心建设，开展宜阳街道办商业示范镇（街办）创建工作，改造五里镇、彭镇商贸中心，新增乡村连锁（加盟）便利店35家、农村网商（店）200家，发展家庭农场30家、农民专业合作社30家，力争实现新型农业经营主体信用建档评级全覆盖，争创全省商业体系建设示范县。

（三）壮大数字经济。坚持产业数字化、数字产业化的思路，抢抓人民银行、阿里巴巴、苏陕扶贫等帮扶“窗口期”，建成数字创新孵化基地，入驻数字科创企业5家。优化“1+10+X”产业布局，新建假发、毛绒玩具社区工厂3家，实现镇级社区工厂全覆盖。大力实施高德地图、“蚂蚁星站”客服中心等项目建设，做大做强“AI豆计划”人工智能标注师等数字化就业项目，就业规模达到500人。推进电子商务服务中心改造升级，实施45家服务站

“村播”改造，培育本土电商人才 100 名。发挥菜鸟乡村农产品上行中心和共配中心作用，强化覆盖扩面，提升服务能力，物流成本下降 5%，打造电商产业聚集洼地。

五、统筹城乡均衡发展，营造宜居人居环境

（一）实施城市更新行动。加快推进胜达君悦商业综合体、老旧小区改造、西园保障性安居工程配套基础设施等建设步伐，实施高铁片区配套基础设施、县城 LNG 加气站及应急储备工程建设项目，完善门头牌匾、楼体外立面及建筑风格等规划管控；改造提升宜阳北街铜牛至商业城段 2 公里，实施道路绿化 5000 平方米、节点绿化 3 处、完成 10 千伏强电入地，更换路灯 100 余盏，拆除危破旧建筑 14 处；推进胜达君悦府、华泰盛世、西园小区基础设施等建设，新增住房 340 套；实施县城雨污分流改造 3 公里，改造老旧小区 12 个，建筑立面提升照明 110 栋，更新门头牌匾 700 个，新增停车位 400 个，新建标准化公厕 2 个，持续完善城市功能；强化“三无”小区物业管理，对 82 个小区成立业主委员会，规范提升 10 个小区物业服务水平，实现物业管理全覆盖。

（二）推进新型城镇化建设。坚持规划引领，完成国土空间总体规划编制，加快村庄规划编制。积极推进“四好农村公路”建设，农村公路优良率达到 80%以上。启动交通综合体、高铁站配套基础设施、通航机场连接线项目建设。实施雷塬至寺天改建、徐家河桥梁工程，完成 67 条省县乡村水毁修复工程。实施安全饮

水巩固提升工程7处，加快清河、五里镇河防洪工程和马前尧、西良、寺坪村地质灾害治理，实施南寨、东舍、马沟水库除险加固和雷声村、郭寨村省级乡村振兴示范村创建工作。按照“做精主干线、做优支干线、做好分支线”的工作思路，坚持分类指导、梯次推进的原则，落实“月通报、季观摩”制度，创建示范样板村12个、重点达标村9个、干净整洁村11个。深入推进“厕所革命”，完成改厕1200座。实施农村人居环境整治项目，建设垃圾处理站4个，开展焦坪村、兴市村、棋盘村、雷塬村、石堡村、南斗村6个村生活污水治理。

（三）呵护绿色家园。深入落实碳中和、碳达峰，完成造林绿化6.3万亩。实施“蚂蚁森林”项目，建设千亩生态治理示范基地。加快南塔二期、苦蓑沟—瓦窑沟历史遗留矿山生态修复步伐，治理水土流失33平方公里。全面落实河湖长制，常态化开展巡查检查，围绕河湖“四乱”问题强化督查暗访，严厉打击违法排污、超标排污行为，确保出境断面水质持续稳定达标。加强农业面源污染治理，强化网格化监控，持续抓好“禁放”“禁烧”“禁煤”“禁尘”工作，确保空气质量持续领跑“关中最优”。坚决落实能耗“双控”要求，加快推进工业、建筑、交通等重点领域节能减排。扎实做好省第二轮环保督察整改，高标准通过国家生态文明示范县复审。

六、强化民生保障，稳固发展根基

（一）夯实就业基础。新增城镇就业 500 人，职业技能培训 800 人，发放创业担保贷款 2500 万元，城镇登记失业率控制在 4% 以内。新建五里镇、尧生、西村社区工厂，规模达到 25 家。大力实施高德地图、“蚂蚁星站”客服中心等项目建设，做大做强“AI 豆计划”人工智能标注等数字化产业项目，就业规模达到 500 人以上。建成创业大厦。

（二）提升教育质量。深化 34 所学校职薪绩效改革；招聘教师 20 名，聘任高层次教师 5 名；优化职教环境，开展职业技能培训 450 人次、农村实用技术培训 4500 人次；完成 11 所学校清洁取暖建筑能效提升、清洁能源改造和 6 所学校新建工程；落实“双减”政策，规范提升校外培训机构 12 家。强化创新驱动，运用好秦创原政策包，完成秦创原创新平台建设，入驻平台企业 10 家。

（三）做实文化惠民。打造提升舞台剧目、文艺节目 11 个，获市级以上奖不少于 2 项。加大文化遗传保护，启动战国魏长城遗址公园项目编制。实施地面数字电视频率迁移工程，推动广播电视数字化。实施应急广播进村工程，实现所有行政村和社区全覆盖。

（四）强化医疗保障。深化医药卫生体制改革，推进紧密型医共体建设，实施中医医院迁建医疗设备及信息化建设，完成中医医院迁建边坡治理及 7 个标准化村级卫生室建设工程，推动新的生育政策落地见效。强化医疗保障，不断提升服务水平。高标

准通过“全国基层中医药示范县”创建和“二级甲等中医医院”复审。

（五）筑牢民生底线。按照“应保尽保、应救尽救、应养尽养、应兜尽兜”的基本原则，做好低保、特困、残疾、妇女、儿童等关爱救助。扎实做好低收入家庭动态监测和救助帮扶工作，提高城乡低保覆盖面和保障水平。推进农村公益性公墓建设，力争城市公益性公墓投入使用，完成县养老服务中心提升改造。

七、深化社会治理，全力构筑安全屏障

（一）常态化开展疫情防控。加强公共卫生防疫、服务管理、数字化防疫、流调能力建设，落实重点地区返乡人员“五包一”管理责任，切实筑牢“外防输入、内强管控、人物同防”坚固防线，守住人民群众身体健康底线。加强应急演练和物资储备供应，加快传染病医院、高标准疾控中心和隔离场所建设步伐，切实提高聚集性疫情应急处置能力。做好疫苗接种服务，确保应接尽接，更好形成免疫屏障。引导广大群众增强防控自觉，汇聚群防群控合力，筑牢全县疫情防控安全网。

（二）防范财政金融风险。扎实开展涉嫌非法集资风险隐患排查专项行动，强化地方金融专业监管，严厉打击各类非法集资活动，确保不发生区域性金融风险。牢固树立过紧日子思想，坚持有保有压，持续压减一般性支出和非刚性支出，把有限的资金用在“刀刃”上。完善预算支出标准体系，强化预算约束，优化

支出结构，切实兜牢“三保”底线。坚决遏制隐性债务增量，确保政府债务风险总体可控。

（三）强化安全生产管理。深入推进安全生产专项整治三年行动“巩固提升”阶段工作任务，重点抓好冬季道路交通、城镇燃气、危险化学品、消防等重点领域的专项整治工作，严防生产安全事故发生。落实“四个最严”要求，强化“五个安全”监管，切实维护群众利益。实施防汛抗旱应急救援物资储备体系、应急救援及应急管理体系建设项目，健全森林防火、防汛抗旱四级网格化责任体系，不断提升防灾减灾救灾能力。加强食品药品安全监管，确保群众“舌尖上的安全”。

（四）维护社会和谐稳定。深入贯彻总体国家安全观，全力维护意识形态领域安全。大力推动新时代“六好司法所”建设，覆盖率达到80%以上，满足全县城乡居民公共法律服务需求。加强退役军人就业创业，开展省级双拥模范县创建工作。常态化推进扫黑除恶专项斗争，严厉打击各类违法犯罪活动，深化推进智能化、立体化治安防控体系建设。坚持信访问题源头治理，深入开展矛盾纠纷大排查大调处，及时就地解决群众合理诉求，争创全国信访工作示范县。

八、加强政府自身建设

（一）强化政治引领。坚持把政治建设摆在首位，认真落实意识形态工作责任制，深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想

思想，学深悟透党的十九届六中全会精神，时刻心怀“国之大者”，在推动高质量发展中增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

（二）加强依法行政。以创建省级法治政府示范县为契机，深入推进“八五”普法，让法治成为社会共识和基本准则。依法接受人大及其常委会的监督，主动接受人民政协的民主监督，诚恳接受监察监督、社会监督和舆论监督。

（三）守好廉洁底线。强化斗争精神，勇于自我革命，知责于心、担责于身、履责于行，坚守底线、不越红线、不碰高压线。树牢“过紧日子”思想，严控“三公”经费支出，坚守“三保”底线，传承和弘扬中国共产党人的精神谱系，用延安精神、照金精神滋养初心、淬炼灵魂、校准方向，努力营造愿干事、敢干事、能干事、干成事的良好氛围。

抄送：县委，县人大，县政协，县纪委监委。

宜君县人民政府办公室

2022年1月14日印发

共印80份